



H.C.L. nr. _____

STUDIU DE OPORTUNITATE

PRIVIND STABILIREA MODALITĂȚII DE GESTIUNE A SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC ÎN ORAȘUL FUNDULEA, JUDEȚUL CĂLĂRAȘI

Cap 1. DATE GENERALE

1.1. Obiectul studiului de oportunitate

Obiectul prezentului studiului de oportunitate este reprezentat de fundamentarea necesității și oportunității în ce privește modalitatea de gestiune a Serviciului public de iluminat public pentru următoarele activități pe teritoriul U.A.T Fundulea;

- întreținerea sistemului de iluminat public;
- iluminat arhitectural;
- iluminat festiv (iluminat ornamental, iluminat ornamental-festiv);

Întreținerea sistemului de iluminat public cuprinde întreținerea iluminatului căilor de circulație rutieră și pietonală.

Iluminatul arhitectural cuprinde întreținerea echipamentelor actuale pentru iluminatul arhitectural al unor obiective din orașul Fundulea, județul Călărași.

Iluminatul festiv cuprinde realizarea iluminatului festiv pentru sărbătorile de iarnă cu materiale din stocul orașului Fundulea și asigurarea energiei electrice cu ocazia sărbătorilor și/sau evenimentelor culturale, sportive, religioase etc, organizate sau sprijinite de orașul Fundulea. Cu ocazia acestor evenimente și sărbători va fi asigurat și personal operativ de intervenție.

1.2. Scopul studiului de oportunitate

Studiul de oportunitate are drept scop :

1. fundamentarea opțiunii de atribuire directă, a unor activități specifice de iluminat, respectiv iluminatul arhitectural și iluminatul festiv (iluminat ornamental, iluminat ornamental festiv)
2. motivarea economică, socială și de mediu a opțiunii alese privind atribuirea directă;

Cap 2. SERVICIUL PUBLIC DE ILUMINAT

2.1 Serviciul de iluminat public cuprinde:

- iluminatul stradal-rutier,
- iluminatul stradal-pietonal,
- iluminatul arhitectural,
- iluminatul ornamental
- și iluminatul ornamental-festiv al comunelor, orașelor și municipiilor.

Serviciul de iluminat public se realizează prin intermediul unui ansamblu tehnologic și funcțional, alcătuit din construcții, instalații și echipamente specifice, denumit în continuare sistem de iluminat public. În înțelesul legii, sistemul de iluminat public este ansamblul format din puncte de aprindere, cutii de distribuție, cutii de trecere, linii electrice de joasă tensiune subterane sau aeriene, fundații, stâlpi, instalații de legare la pământ, console, corpuri de iluminat, accesorii, conductoare, izolatoare, cleme, armături, echipamente de comandă, automatizare și măsurare utilizate pentru iluminatul public.

2.2 ORGANIZAREA ȘI FUNCȚIONAREA SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC

Serviciul de iluminat public se organizează și funcționează cu respectarea principiilor stabilite în Legea nr. 51/2006.

Organizarea și desfășurarea serviciului de iluminat public trebuie să asigure satisfacerea unor cerințe și nevoi de utilitate publică ale comunităților locale, și anume :

- ridicarea gradului de civilizație, a confortului și a calității vieții
- Creșterea gradului de securitate individuală și colectivă în cadrul comunităților locale, precum și a gradului de siguranță a circulației rutiere și pietonale
- Punerea în valoare, prin iluminat adecvat, a elementelor arhitectonice și peisagistice ale localităților, precum și marcarea evenimentelor festive și a sărbătorilor legale sau religioase
- susținerea și stimularea dezvoltării economice-sociale a localităților
- funcționarea și exploatarea în condiții de siguranță, rentabilitatea și eficiența economică a infrastructurii aferente serviciului

Înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciului de iluminat public la nivelul unităților administrativ-teritoriale, precum și înființarea, dezvoltarea modernizarea, administrarea și exploatarea sistemelor de iluminat public intră în competența exclusivă a autorităților administrației publice locale.

Potrivit legii – Legea nr.230/2006 – gestiunea serviciului de iluminat public se realizează prin gestiune directă sau prin gestiune delegată. Alegerea formei de gestiune a serviciului de iluminat public se face prin hotărâre a consiliilor locale sau a asociațiilor de dezvoltare comunitară, după caz.

În cazul gestiunii directe, autoritățile administrației publice locale sau asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile cu privire la înființarea, organizarea, finanțarea, coordonarea, administrarea, gestionarea, exploatarea și asigurarea funcționării serviciului de iluminat public.

În cazul gestiunii delegate, autoritățile administrației publice locale sau asociațiile de dezvoltare

comunitară, după caz, transferă, în baza unui contract prin care se deleagă gestiunea, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii, unuia sau mai multor operatori cu statut de societăți comerciale cu capital public, privat sau mixt, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la prestarea serviciului, precum și exploatarea și administrarea sistemului de iluminat public, în condițiile legii. Operatorii prestează serviciul de iluminat public în baza contractului de delegare a gestiunii aprobat de autoritățile administrației publice locale și în baza licenței eliberate de autoritatea competentă.

2.3 OPERATORII SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC

Au calitatea de operatori ai serviciului de iluminat public prestatorii care își desfășoară activitatea în baza licenței eliberate în condițiile legii de A.N.R.S.C.

Operatorii licențiați să presteze serviciul de iluminat public pot participa la procedurile de delegare a gestiunii și pot presta serviciul în orice localitate, în mod direct sau prin intermediul unei filiale, pe baze contractuale, în virtutea principiului liberei concurențe pe piața serviciilor comunitare de utilități publice.

Operatorii serviciului de iluminat public au următoarele obligații :

- să gestioneze serviciul de iluminat pe criterii de competitivitate și eficiență economică
- să promoveze dezvoltarea, modernizarea și exploatarea eficientă a infrastructurii aferente serviciului de iluminat public
- să respecte sarcinile asumate potrivit contractului de delegare a gestiunii serviciului sau pe cele stabilite prin hotărârea de dare în administrare, după caz
- să asigure respectarea indicatorilor de performanță a serviciului de iluminat public stabiliți de autoritățile administrației publice locale în regulamentul serviciului, anexat la hotărârea de dare în administrare sau la contractul de delegare a gestiunii, după caz,
- să furnizeze autorităților administrației publice locale și A. N.R.S.C informațiile solicitate și să asigure accesul la toate informațiile necesare verificării și evaluării funcționării și dezvoltării serviciului de iluminat public.
- să pună în aplicare metode performante de management, care să conducă la reducerea costurilor de operare, inclusiv prin aplicarea procedurilor concurențiale impuse de norme legale în vigoare privind achizițiile de lucrări sau de bunuri
- să asigure finanțarea pregătirii profesionale a propriilor salariați

CAPITOLUL 3 – ORGANIZAREA SISTEMULUI ACTUAL DE ILUMINAT PUBLIC ÎN ORAȘUL FUNDULEA

Din anul 2001 serviciul de iluminat public este asigurat de către Serviciul de Gospodărie Orășenească Fundulea, structură fără personalitate juridică în structura căruia este aprobat un post de electrician atestat ANRE, care are obligația să asigure mentenanța sistemului de iluminat public.

Sistemul de iluminat public al orașului Fundulea cuprinde o infrastructură care utilizează elemente comune cu cele ale sistemului de distribuție a energiei electrice, precum și o infrastructură destinată exclusiv prestării serviciului de iluminat public.

Pentru infrastructura sistemului de iluminat public, care este comună cu sistemul de distribuție a

energiei electrice este încheiat un contract cu Enel Distribuție Dobrogea.

În prezent lungimea rețelei de iluminat public a orașului Fundulea este de aproximativ 39 de km, având un număr de 963 de stâlpi de iluminat aparținând proprietarului sistemului, 755 de aparate de iluminat, dintre care aparate de iluminat cu becuri led de 30W – 320 de bucăți, aparate de iluminat cu becuri economice de 55W - 281 de bucăți, aparate de iluminat cu tuburi fluorescente de 36 W -154 bucăți, puncte de aprindere – bucăți.

În ultimii ani, s-au realizat din fonduri proprii lucrări de reabilitare și eficientizare a iluminatului public, fiind realizată o rețea proprie de iluminat public, în lungime de 0,6 km, compusă din 23 de corpuri de iluminat cu bec led de 30 W.

La această dată serviciul de iluminat public al orașului Fundulea, nu este organizat în conformitate cu prevederile Legii nr.230/2006, care dispun organizarea unei entități cu personalitate juridică și aprobarea formei de gestiune și dare în administrare a serviciului, printr-o hotărâre a consiliului local.

CAPITOLUL 4- ANALIZA NEVOILOR, ȘI SELECȚIA MODALITĂȚII DE GESTIUNE

4.1 Identificarea nevoilor de iluminat public

Utilizatorii serviciului de iluminat public sunt fie autoritățile administrației publice locale, fie asociațiile de dezvoltare comunitară constituite cu acest scop.

Beneficiarii ai serviciului de iluminat public comunitățile locale în ansamblul lor sau, în cazul unei asociații de dezvoltare comunitară, comunitățile locale competente.

4.2. Fundamentarea necesității și oportunității organizării a unor activități din cadrul serviciului de salubritate prin "gestiune directă"

Prezentul studiu de oportunitate este realizat în vederea analizării situației actuale și a oportunității de gestiune directă a unor activități din cadrul serviciului public de iluminat (respectiv activitatea de întreținere iluminat stradal-rutier, iluminatul stradal-pietonal, iluminatul arhitectural, iluminatul ornamental și iluminatul ornamental-festiv) din orașul Fundulea.

Principalele aspecte ce impun realizarea studiului sunt:

respectarea și aplicarea reglementărilor legislative în domeniu, care au fost armonizate cu legislația Uniunii Europene;

- necesitatea asigurării unor servicii publice de salubritate și iluminat eficiente și de calitate, modernizarea infrastructurii tehnico-edilitare și dezvoltarea sistemului public de salubritate existent;
 - necesitatea modernizării sistemului public de salubritate al municipiului;
 - dorința autorităților publice locale de a asigura un mediu de viață curat și sănătos locuitorilor din aria administrativ-teritorială a orașului Fundulea.

4.3. Motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu

Argumentele care stau la baza alegerii "gestiunii directe" privind modalitatea de organizare și funcționare a unor activități din cadrul serviciului public de salubritate sunt:

- Prin realizarea PRESTAȚIEI de către serviciul comunitar, Consiliului Local al Orașului Fundulea urmărește raportul optim între prețul (cât mai mic) și calitatea (cât mai ridicată) a serviciilor;

- Realizarea autonomiei locale prin implicarea autorităților administrației publice locale, alături de cetățeni în rezolvarea unei probleme a comunității având ca bază principiile dezvoltării durabile;

- Asigurarea unui serviciu de calitate la standarde europene și care să corespundă normelor naționale și ale UE referitoare la mediu, este posibil numai cu investiții adecvate în dotări performante corespunzătoare și cu asigurarea de personal suficient și adecvat pregătit din punct de vedere profesional;

- Creșterea calității vieții cetățenilor prin stimularea mecanismelor economiei de piață, realizarea unei infrastructuri edilitare moderne, atragerea investițiilor profitabile pentru comunitatea locală;

Prin creșterea nivelului calitativ al serviciilor comunitatea locală va beneficia de o îmbunătățire a calității mediului înconjurător și implicit a sănătății populației.

4.4. Grupuri interesate

Grupurile interesate de realizarea serviciilor de salubritate din orașul Fundulea sunt:

- Utilizatori / Beneficiari ai serviciilor de iluminat:

Casnici: persoane fizice și asociații de proprietari;

Agenții economici care își desfășoară activitatea pe teritoriul municipiului Hunedoara;

Instituții publice cu sedii sau filiale în Orașul Fundulea

4.5. Analiza nevoilor diferitelor grupuri interesate:

4.5.1 Beneficiarii serviciului de iluminat public sunt comunitățile locale în ansamblul lor sau, în cazul unei asociații de dezvoltare comunitară, comunitățile locale competente.

Grupurile interesate în realizarea activității de iluminat stradal în orașul Fundulea au diverse nevoi, care vor fi analizate în cele ce urmează.

Utilizatorii serviciului de iluminat au ca principală nevoie să circule în siguranță în condițiile unui iluminat stradal de calitate.

4.5.2 Primăria orașului Fundulea are ca obiective/nevoi:

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor prin promovarea calității și eficienței serviciului public de iluminat;

- creșterea calității vieții cetățenilor prin stimularea mecanismelor economiei de piață,

- realizarea unei infrastructuri tehnico-edilitare moderne, atragerea investițiilor profitabile pentru comunitatea locală;

- dezvoltarea durabilă a unor servicii care să asigure protecția mediului înconjurător;

- organizarea serviciului public de iluminat astfel încât să satisfacă nevoile populației, ale instituțiilor publice și agenților economici.

4.5.3. Operatorul serviciului de iluminat: prestarea serviciilor în condiții de calitate realizarea unui raport optim preț-calitate.

4.6 Descrierea activităților pentru care se propune gestiunea directă

Serviciul de iluminat public cuprinde iluminatul stradal-rutier, iluminatul stradal-pietonal, iluminatul arhitectural, iluminatul ornamental și iluminatul ornamental-festiv al comunelor, orașelor și municipiilor.

Serviciul de iluminat public se realizează prin intermediul unui ansamblu tehnologic și funcțional, alcătuit din construcții, instalații și echipamente specifice, denumit în continuare sistem de iluminat public. În înțelesul legii, sistemul de iluminat public este ansamblul format din puncte de aprindere, cutii de distribuție, cutii de trecere, linii electrice de joasă tensiune subterane sau aeriene, fundații, stâlpi, instalații de legare la pământ, console, corpuri de iluminat, accesorii, conductoare, izolatoare, cleme, armaturi, echipamente de comandă, automatizare și măsurare utilizate pentru iluminatul public.

Pentru iluminatul public se utilizează de regulă surse de lumină/lămpi cu LED pentru toate tipurile de căi de circulație principale și secundare. Pentru anumite căi de circulație înguste, din zonele declarate istorice ale localităților, unde se dorește o redare foarte bună a culorilor, se pot utiliza surse de lumină/lămpi cu sodiu la înaltă presiune alb sau surse de lumină/lămpi fluorescente compacte de culoare caldă [$T(c) = 2700\text{ K}$].

Iluminatul public se realizează prin selectarea celor mai adecvate tehnologii, cu respectarea normelor pentru serviciile de iluminat public stabilite de CIE, respectiv de CNRI.

Alegerea surselor de lumină se face în funcție de eficacitatea luminoasă și de durata de funcționare a acestora, astfel încât costurile de exploatare să fie minime.

Iluminatul public se va realiza prin montarea corpurilor de iluminat pe stâlpi special destinați acestui scop și doar acolo unde acest lucru nu este posibil din punct de vedere tehnic sau nu se justifică economic corpurile de iluminat se pot monta pe stâlpii rețelei de distribuție a energiei electrice, în conformitate cu contractul care reglementează toate aspectele cu privire la asigurarea condițiilor pentru prestarea serviciului de iluminat public, cu respectarea echitabilă a drepturilor și obligațiilor tuturor părților implicate, încheiat între autoritățile administrației publice locale și proprietarul sistemului de distribuție a energiei electrice.

4.7 Analiza legislației

În prezent activitatea de întreținere a serviciului de iluminat public din România se desfășoară în conformitate cu prevederile actelor normative prezentate în continuare :

Legea nr. 123 /2012 – Legea energiei electrice și a gazelor naturale

Legea nr. 230/ 2006 – Legea serviciului de iluminat public

Legea nr. 51/2006 - Legea serviciilor comunitare de utilități , republicată , cu modificările și completările ulterioare

Legea nr.100 /2016 privind concesiunile de lucrări și concesiuni de servicii

5. CONCLUZII

Având în vedere noile tendințe la nivel național, precum și avantajul controlului direct asupra operatorului, exercitat de autoritățile administrației publice locale se recomandă ca modalitate de gestiune **"gestiunea directă"** a activităților specifice serviciului public de iluminat a orașului Fundulea.

Consiliul Local al orașului Fundulea își propune organizarea și realizarea unor activități specifice din cadrul serviciului de iluminat prin **"gestiune directă"**, având în vedere tendințele actuale la nivel județean și la nivel național, soluția **"gestiunii directe"** pentru activitatea de iluminat public este perfect aplicabilă, raportat la nevoile de dezvoltare pe termen mediu și lung al orașului Fundulea .

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,
Alexandru DRĂGAN

SECRETAR GENERAL
AL ORAȘULUI FUNDULEA
Jr. Ovidiu-Iosif GURLUI

AVIZAT PENTRU LEGALITATE
SECRETAR GENERAL
Jr. OVIDIU-IOȘIF GURLUI

